

本期要目

- ◆ 全国新闻：发改委：推动军工行业军民融合深度发展；河南许昌探索军民融合发展市场运作模式
- ◆ 专家论点：国防科技大学人文与社会科学学院总工程师、教授、博士生导师曾立：科技与人才是军民融合创新体系最灵动要素
- ◆ 企业推介：河南省天明实业有限公司
- ◆ 项目推广：智慧船舶交通管理系统
- ◆ 产业基地：军民结合·湖北襄阳樊城区
- ◆ 人才介绍：张育林
- ◆ 小知识：什么是军工资质认证；“军工四证”包括哪些；“民参军”中的民营企业究竟指哪类企业

杨金高科 编

军民融合

决策参考

第四期

2017年8月28日

一、全国新闻

发改委：推动军工行业军民融合深度发展

—摘自人民网 2017-08-21

把军民融合发展上升为国家战略，是我们党长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果。习近平同志指出，当前和今后一个时期是军民融合的战略机遇期，也是军民融合由初步融合向深度融合过渡、进而实现跨越发展的关键期。军工行业是军民融合的重要领域，必须坚持用改革的办法、创新的思路突破制约融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，加快推动军民融合深度发展。

转变思想观念，着力解决不愿融的问题。思想是行动的先导。推动军工行业军民融合深度发展，首先必须解决好思想观念问题。党的十八大以来，习近平同志对推动军民融合发展作出一系列重要论述，将军民融合发展上升为国家战略，全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局正加快形成。但也有一小部分军工企业有顾虑，融合的意愿不强。必须深刻认识到，军民融合发展是从国家发展和安全全局出发作出的重大决策，是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。当前，推动军工行业军民融合深度发展，不仅是军工行业自身加快发展的内在要求，而且是维护国家安全的必然选择。在深入推进供给侧结构性改革的大背景下，推动军工行业军民融合深度发展，就要打破壁垒，尤其是鼓励、支持和引导民企、民资、民技、民品进入军工领域，促进大幅增加军工产品的有效供给、提高军工产品的供给质量。我们要提高政治站位，进一步增强军工行业军民融合深度发展的紧迫感和使命感。

健全体制机制，着力解决不善融的问题。军民融合发展需要建立健全体制机制。不久前召开的中央军民融合发展委员会第一次全体会议审议通

过《中央军民融合发展委员会工作规则》《中央军民融合发展委员会办公室工作规则》《省(区、市)军民融合发展领导机构和工作机构设置的意见》等文件,进一步建立健全军民融合发展的体制机制。建立健全军民融合发展的体制机制,既不能急于求成,也不能犹豫不前,而是要根据军民融合发展的战略目标切实搞好顶层设计。当前,要深入研究制约军民融合发展的关键问题和薄弱环节,通过有效制度安排,产生“一加一大于二”的机制效应。尤其要建立健全以顶层法规为牵引的系统配套的军事装备法规体系,对军事装备的科研生产、采购方式、采购程序、采购合同管理、采购监督、采购法律责任等一系列重大问题作出规定。同时,完善战略需求对接机制,优化军民融合工作机制,激发军民融合的内在动力。

提高质量效益,着力解决融不好的问题。推动军民融合发展,必须发挥好军民融合对国防建设和经济社会发展的双向支撑拉动作用,实现经济建设和国防建设综合效益最大化。要提高军工行业军民融合的质量效益,关键是大力开展军民协同创新,促进军民创新资源共享。应统筹重大科研基础设施、研发信息、试验验证、技术培训、人才建设等方面的相关资源,构建以提升战斗力为中心、以市场化运行为纽带、以价值共创为基础的发展模式,实现军民先进技术的双向流动、相互转化。一方面,积极推动民用高新技术转化为军用技术,提升部队战斗力;另一方面,加速军民融合创新成果转化应用于社会化生产,解放和发展社会生产力。为提高军工行业军民融合发展的质量效益,应因地制宜实行分类指导。比如,在沿海发达地区,可更多突出“民参军”,充分利用发达地区的经济实力、科技实力为实现强军梦提供强大的物质支撑、技术支撑。在欠发达地区,可更多强调“军转民”,充分发挥军工企业在产业、技术和人才方面的“溢出效应”,促进区域经济结构转型升级。

河南许昌探索军民融合发展市场运作模式

—摘自中国国防动员网 2017-08-17

（中国国防报讯 刘占立、记者魏联军报道） 推进军民融合深度发展，国家主导是前提，市场运作是关键。谁来进行市场运作？如何找到一个第三方平台来落地？7月31日上午，河南省许昌市政府与山东军地信息技术有限公司举行“军民融合公共服务平台建设项目”签约仪式，由第三方市场开发运维的许昌军民融合公共服务平台建设迈出关键一步。

“许昌是河南省高新技术后备基地，有不少‘民参军’的好项目，但不知道如何融入部队建设；部队科研院所有一些高技术，也不知道如何转为民用，解决‘桥’和‘船’的问题，亟须第三方公共服务平台来运作。”许昌军分区政委冯奕告诉记者，新体制下，省军区系统承担军民融合协调职能，必须主动探索趟路。许昌市政府与科技公司合作，有效对接军地需求，打破军民二元化闭环运行模式，是一次军民融合深度发展市场运作模式的有益探索。

记者了解到，“许昌军民融合公共服务平台”建成后，将集政府服务、政策法规、“民参军”服务、军地技术转移转化等功能于一体，成为一个全要素覆盖、全流程服务的市级政府公共服务平台，实行“互联网+军民融合+科技服务+金融投资”的运营模式，可推荐符合条件的企业进入武器装备采购平台，推荐参与武器装备预研招标和生产制造配套；帮助符合条件的企业办理军工资质，进入军品供应商名录和军民通用装备采购名录；综合集成并在平台上发布各类装备科研生产、军队物资采购、军队工程建设、社会化保障等招标信息，推荐军民融合服务平台会员企业入围招标，推动军民融合产业快速发展。

许昌市政府购买该公司的服务，3 年协议期内，公共服务平台需每年为驻地企业提供 20 项以上项目需求，组织 2 次以上对接活动，协助解决 3 项以上技术难题，并在装备科研生产、军用物资采购、军队工程建设、驻军社会化保障等方面提供个性化、精准化服务。

二、专家论点

国防科技大学人文与社会科学学院总工程师、教授、博士生导师 曾立：科技与人才是军民融合创新体系最灵动要素

今年 3 月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议时，提出要“加快建立军民融合创新体系”。这一重大战略思想深刻反映了现代战斗力、生产力生成和科技创新的规律，体现了统筹国家安全和全局的内在要求，是全国各地深入实施军民融合发展战略的重要遵循。

建立完善中国特色军民融合创新体系，既是推动军民深度融合发展的战略基础，也是实施创新驱动发展战略的重要途径。必须着眼科技兴军，牢牢抓住科技与人才这两个最灵动的要素，统筹军地科技创新和人才供求，推动科技领域军民深度融合，实现国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的同步提升。

做好顶层设计和战略筹划，主动将军民融合创新体系建设融入国家发展战略布局。有效对接军民融合各相关领域规划计划，制定和实施军民融合科技创新战略规划，融入“一带一路”建设、长江经济带发展、京津冀协同发展等国家战略，与《中国制造 2025》、国家战略性新兴产业发展和国家科技创新规划相协调，以“大发展”支撑“大国防”，以“大国防”带动“大发展”。

强化军事需求牵引,使国防科技和武器装备发展深深根植于社会经济
技术体系。国防科技和武器装备领域是科技兴军的重要基石、军民融合发
展的重点。要着眼抢占推动战斗力生成和经济发展方式转变的科技制高
点,以夺取基础研究、战略高技术研究优势为突破口,以重大科技工程为
牵引,重点推进量子技术、超材料、脑控技术、智能无人等前沿技术研究,
全面布局海洋、太空、网络、核、生物及能源等重大安全领域科技协同创
新,提升新兴领域的核心竞争能力,为新型作战力量建设提供支撑,为培
育新的经济增长点奠定基础。捕捉军事能力发展的潜在增长点,打破制度
壁垒和利益藩篱的制约,最大限度实现“民为军用”,真正把国防科技创
新的触角伸向广阔的社会天地,将科技兴军的种子根植于社会经济科技沃
土之中。

积极引导国防先进技术加速向民用领域转化应用,有力推进社会经济
结构调整和发展方式转变。当前,我国经济发展进入新常态,迫切需要培
育增长新动能,国防科技民用转化是推动供给侧结构性改革、实现经济平
稳健康快速发展的有效手段。比如“两弹一星”、载人航天、北斗导航、
高性能计算机等重大国防科技工程所产生的大量系列知识产权成果,对于
推动国家经济社会发展具有巨大溢出效应,积累了许多成功经验。

聚焦紧缺专业、重点高校、优势学科,充分发挥国民教育和军事教育
优势,培养大量高素质新型军事人才。随着战略预警、防空反导、信息攻
防、战略投送、远海防卫等新型武器装备不断列装,实战化成为练兵备战
常态,军队岗位的科技素养要求越来越高,人才供求矛盾日益突出。要面
向军队需求和未来战争需要,将科技兴军人才培养根植于国家教育资源基
础之上:将军队院校和军队优势教育资源纳入国家教育体系,为军工和国
防事业培养优秀人才;将军民深度融合发展、军事高科技知识培训纳入地
方党校(行政学院)等干部培训和高等学校教育教学体系。要加大人才培养
引进力度、拓展人才培养引进形式,吸引更多社会优秀人才为部队服务。

三、企业推介

河南省天明实业有限公司

河南天明实业有限公司是以城市数字化建设为基础，集数字领域科研、开发、生产、销售、服务为一体的信息化高新技术企业。公司的无障碍自组网络系统等多项专利产品在千变万化的市场中体现的独特优势推动了无线数字化进程。作为数字、无线领域卓越的开发与服务提供商，我们致力于数字化内容的不断创新与发展。

河南天明实业有限公司是国内最早定位于数字化城市建设解决方案、城市数字化产品研发、销售的专业技术公司。公司多年从事虚拟现实技术、3S（GPS、GIS、RS）技术、电子商务等技术的研发及建设工作，如今已经形成了一批拥有完全自主知识产权的高新技术产品。公司的业务包括以数字化为核心的无障碍自组网络通讯保障设备、宽带软件开发、无线通信多媒体影音网络产品、城市智能一卡通、自助停车系统等多个领域。

河南天明实业有限公司专注于我国各级政府电子政务工程建设和大中型城市管理数字化业务领域，凭借雄厚的技术实力及国内多所知名院校、国家重点实验室的战略合作，公司在电子政务与城市管理数字化领域取得了不凡的业绩，形成完整的产品线和解决方案序列，为推及我国电子政务和城市管理数字化进程作出了应有的贡献。公司的多元化经营为客户的需求提供了更加多样的选择。

四、“军转民”项目推广

智慧船舶交通管理系统

—摘自国家军民融合公共服务平台

智慧船舶交通管理系统(简称智慧 VTS)是一个响应国家军民融合发展战略、面向海事用户需求、基于“智慧海事”设计理念、借鉴军事信息系统的设计方法和技术、遵循国际海事相关标准和规范,用于保障水上船舶航行安全,提高船舶通航效率、保护水域环境以及支持各类水上联合行动的综合电子信息系统。

系统首次实现了北斗导航系统在海事领域的深层次集成应用;首创基于分形理论的自适应杂波识别技术,有效解决了复杂海况下各类目标的检测和稳定跟踪;首次建立了基于交通流量的任务区域自适应分解模型和多进程并行处理架构,有效适应大容量、高密度水上船舶的处理需求;首次提出二三维一体化交通态势显示、基于流程的应急事件处置和多元信息记录与同步组合重放等技术,填补多项国内外空白,拥有授权专利 10 项,受理专利 22 项,而且具有以下技术优势:

(1) 综合集成能力强。系统采用 SOA 技术体制、C/S+B/S 混合架构和中间件等技术,具有多种接口适配能力,支持与 VTS 各型传感器、海事云数据中心、航航等系统集成,支持 VTS 区域联网。

(2) 首次实现二维、三维一体和 WEB 方式的水上交通态势显示能力。

(3) 具有水上交通态势安全风险智能评估与多样化告警能力。

(4) 首次实现水上交通态势监视与交通组织管理一体化融合设计。

(5) 提供电子化值班与交班支持,支持无纸化办公。

(6) 首次实现基于北斗/AIS 的智能交通安全信息服务。

(7) 首次提供针对水上交通突发事件的流程化应急处置支持能力等。

供应单位：中国电子科技集团公司第二十八研究所

联系方式：李志国 15051892307

五、国家军民结合产业基地推介

军民结合·湖北襄阳樊城区

2009年9月，襄阳市委、市政府抓住央企和军工集团产业扩张、加快发展的重大机遇，在区位优势明显、交通极为便利的樊城区规划建设航空航天工业园，使之成为转变襄阳经济发展方式、调整产业结构的重要支撑。园区一期10平方公里的区域已形成四纵七横的路网格局，配套设施有序推进，一批军民结合项目已建设投产。园区被湖北省批准为省级军民产业结合园。2010年12月，被工业和信息化部批准认定为第二批国家新型工业化产业示范基地（军民结合）。

军民结合·湖北襄阳樊城区依托航空航天工业园，经过几年建设，园区已初具规模，已完成2600公顷土地建设。2014年基地实现工业总产值365.9亿元，同比增长-4.1%；工业增加值139.5亿元，同比增长-3.1%；销售收入356亿元，同比增长-0.4%。规模以上工业企业达到120家，初步形成航空航天、装备制造、电子电气三大主要产业集群，同类产业初步整合已形成集聚效应，增强了主导产业整体竞争力。

襄阳航空航天产业园区地理位置优越，基础设施齐备。目前，园区内已初步形成航空、航天及其配套产品产业，生物医药产品制造产业，电子信息产品制造产业，装备制造四大产业。中航工业航宇的商用飞机座椅总

装厂和碳纤维项目、中铁十一局的汉江装备制造基地等 14 个项目已建成投产。中航工业集团热表处理等 16 个项目正在建设中，中国印刷集团南方公司新上印刷包装生产基地项目等 12 个项目已签订协议，即将开工建设，投资总额达到 220 多亿元。

六、人才介绍

张育林

张育林（1958 年生），陕西宝鸡千阳人，中将军衔。历任装备指挥技术学院院长、中国人民解放军总装备部酒泉卫星发射中心基地司令员、国防科技大学校长（副大军区职）等职、中国人民解放军总装备部副部长。



现任中央军委装备发展部副部长。

1984 年在国际宇航联合会第 34 届大会上获 Manlian 航天奖章。

他主持完成的“流量定位变推力液体火箭发动机”等科研成果获得部委级科技进步二等奖 3 项。

1990 年被国家教委与国务院学位委员会授予“有突出贡献的中国博士学位获得者”称号。

1995 年获首届中国航天奖。

1997 年被批准为国家“百千万人才工程”第一、二层次人选。

1998 年享受政府特殊津贴。

2000 年获得“中国科协求是杰出青年实用工程奖”。

七、军民融合小知识

什么是军工资质认证？“军工四证”包括哪些？

众所周知，企事业单位参与军品研制生产，首先需要拿到军方、政府部门颁发的资格认证，也就是大家经常讲的，从事军工科研生产需先取得“军工四证”，它是申请承担武器装备科研生产任务的单位应具备的能力和资格，是进入军工市场的门槛。

“军工四证”：

国军标认证——国军标质量管理体系认证；

保密认证——武器装备科研生产单位保密资质认证；

许可证认证——武器装备科研生产许可证认证；

名录认证——装备承制单位资格名录认证；

“民参军”中的民营企业究竟指那类企业？

民营企业按照所有制性质，属于非公有制经济（包括个体、私营等经济成分），大体包括三个层次。广义的民营企业等同于非公有制企业，指除国有和国有控股企业以外的多种所有制企业，包括

个体工商户、私营企业、集体企业、港澳台和外商投资企业。狭义的民营企业特指个体工商户和私营企业。

按照国家产业政策的规定，国防科技工业属于港澳台和外商投资禁止类领域，根据《中国人民解放军装备承制单位资格审查管理规定》、《武器装备科研生产许可管理条例》关于申请人资格的规定，“民参军”中的民营企业是指参与武器装备建设的私营企业或私营控股企业，不包括港澳台和外商投资企业。



扫码下载本期电子版